

Raport cu privire la implementarea în anul 2023 a principiului de Responsabilitate Extinsă a Producătorilor

1. Acțiuni realizate de Agenția de Mediu

În scopul promovării și informării actorilor implicați în implementarea principiului responsabilității extinse a producătorilor (REP) – inclusiv producători, importatori, distribuitori, consumatori și operatori economici implicați direct în gestionarea deșeurilor – Agenția de Mediu a desfășurat în perioada 10.10–05.12.2023 un șir de activități educative, consultative și de schimb de experiență, vizând consolidarea cadrului instituțional și operațional aferent REP în Republica Moldova.

Aceste acțiuni au vizat creșterea nivelului de înțelegere și aplicare a obligațiilor legale privind gestionarea responsabilă a deșeurilor, în special în sectoarele ambalajelor, echipamentelor electrice și electronice (DEEE) și substanțelor chimice periculoase. Mai jos sunt descrise principalele activități organizate:

1) Seminar de instruire privind gestionarea deșeurilor de ambalaje (10–11 octombrie 2023) - a reunit actori-cheie din industrie și autorități publice, oferind clarificări privind cerințele legale, țintele de valorificare, documentația necesară și platformele electronice de raportare (*ex. SIAMD*). Seminarul a facilitat dialogul dintre autorități și operatori economici privind responsabilitățile asumate în baza HG nr. 561/2020.

2) Vizită de studiu în România (17–19 octombrie 2023, organizator: AO „Asociația Experților ProMediu”) - în cadrul proiectului regional SAICM post-2020, finanțat de UNEP, vizita a oferit participanților acces la exemple de bună practică privind guvernanta deșeurilor în România, modele de organizare a REP și abordări eficiente de colaborare intersectorială.

3) Conferința Națională „Economia Circulară în Republica Moldova” (17 noiembrie 2023) - evenimentul a promovat tranziția către modele de producție și consum sustenabile, punând accent pe rolul REP în economia circulară și integrarea actorilor economici în lanțurile valorice ale reciclării și reutilizării.

4) Instruire UNEP – Programul PACE - proiect: „Îmbunătățirea gestionării durabile a echipamentelor de calcul și telefoanelor mobile în Moldova și Belarus”
Tematici abordate:

- Structuri de funcționare a sistemelor REP pentru DEEE;
- Experiența țărilor UE (*Germania, Lituania, Slovenia*);

➤ Tehnici de informare și mobilizare a populației în procesele de colectare selectivă.

5) Ședință de lucru – proiect de modificare a Legii nr. 1540/1998 (31 septembrie 2023) - a abordat regimul taxei pentru poluarea mediului și corelarea sa cu performanțele de valorificare ale operatorilor REP, precum și mecanismele de stimulare fiscală.

6) Seminar tehnic de raportare a deșeurilor de ambalaje (10–11 octombrie 2023) - temele au inclus:

- Modalități de raportare în SIAMD;
- Verificarea datelor privind plasarea pe piață;
- Calibrarea metodologiilor de calcul a țințelor și bonificațiilor fiscale.

7) Workshop dedicat Zilei Internaționale a DEEE-urilor (13 octombrie 2023) - temă: „*Poți recicla orice are o priză, baterie sau un cablu!*”, format online, cu participarea organizațiilor internaționale și a sistemelor colective din regiune. A fost accentuat rolul educației ecologice și colectării la sursă.

8) Audieri publice asupra proiectului Legii privind deșeurile (05 decembrie 2023) - organizate de Comisia parlamentară „Mediu, Climă și Tranziție Verde” Au oferit oportunitatea exprimării punctului de vedere din partea tuturor părților interesate, cu accent pe responsabilizarea producătorilor și armonizarea cadrului legal cu acquis-ul UE.

Prin aceste acțiuni, Agenția de Mediu a contribuit activ la dezvoltarea capacităților instituționale, consolidarea parteneriatelor naționale și internaționale, precum și la sensibilizarea tuturor actorilor implicați în aplicarea responsabilității extinse a producătorului – un principiu-cheie în gestionarea durabilă a deșeurilor în Republica Moldova.

2. Implementarea principiului de responsabilitate extinsă a producătorilor pentru produsele de echipamente electrice electronice (EEE).

În vederea implementării principiului responsabilității extinse a producătorului pentru produsele de tip echipamente electrice și electronice, conform prevederilor articolelor 12 și 50 din Legea nr. 209 din 29 iulie 2016 privind deșeurile, precum și în baza Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212 din 7 martie 2018, Agenția de Mediu a continuat, în anul 2023, activitățile de reglementare, supraveghere și monitorizare a obligațiilor ce revin producătorilor de EEE.

Astfel, prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor”, Agenția de Mediu a recepționat un număr total de 116 cereri de înregistrare în Lista producătorilor de produse supuse responsabilității extinse a producătorului. În urma evaluării acestora, 74 de producători au fost înregistrați oficial, în timp ce 39 de cereri au fost respinse, ca urmare a neîndeplinirii condițiilor prevăzute de legislația în vigoare sau a neconformităților identificate în documentația prezentată.

Totodată, în cursul anului 2023 a fost aprobat un plan de operare pentru un sistem colectiv autorizat – AO „Smart Green Group”, care și-a asumat implementarea REP pentru produsele EEE în numele membrilor săi aderenți. Evaluarea documentației a fost realizată în conformitate cu cerințele stipulate în regulament, fiind analizate atât capacitatea operațională, cât și structura administrativă și financiară a sistemului.

În ceea ce privește monitorizarea activității producătorilor și a sistemelor colective, Agenția de Mediu a recepționat și evaluat 363 de rapoarte anuale privind cantitățile de echipamente electrice și electronice introduse pe piață și cantitățile de DEEE colectate și gestionate. Din totalul acestora, 352 de rapoarte au fost acceptate, fiind considerate conforme, iar 11 rapoarte au fost respinse, întrucât au fost constatate omisiuni, date incomplete sau neconcordanțe între informațiile raportate și obligațiile declarate anterior.

Pentru susținerea unei abordări unitare și transparente privind determinarea costurilor aferente gestionării DEEE, Agenția de Mediu a aprobat, prin Ordinul nr. 47 din 8 decembrie 2023, valoarea unitară de gestionare de referință aplicabilă pentru anul 2024. Această valoare constituie un indicator esențial în procesul de calcul al contribuțiilor financiare datorate de producători și a fost publicată pe pagina oficială a Agenției de Mediu, putând fi accesată online la următorul link: <https://am.gov.md/sites/default/files/document/attachments/47%20din%2008.12.2023.pd>

De asemenea, în scopul evaluării calitative a modului în care sistemele colective și-au îndeplinit obligațiile asumate, Agenția a analizat patru rapoarte narative prezentate de următoarele organizații:

- Asociația Patronală „Moldcontrol”;
- Asociația Patronală din Domeniul Colectării și Prelucrării Deșeurilor „Colectez.eu”;
- Asociația Obștească „Univers Ecologic”;
- Fundația „Eco Save”.

În urma examinării acestor documente, a fost elaborat Raportul privind implementarea, în anul 2023, a Regulamentului privind echipamentele electrice și electronice, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 212/2018. Raportul a oferit o imagine generală asupra progreselor realizate în domeniul aplicării REP pentru EEE, a provocărilor întâlnite de actorii implicați și a recomandărilor pentru îmbunătățirea mecanismelor existente.

Prin aceste demersuri, Agenția de Mediu continuă să-și exercite rolul de autoritate competentă în domeniul gestionării deșeurilor, contribuind activ la consolidarea cadrului instituțional necesar pentru implementarea eficientă a responsabilității extinse a producătorului în Republica Moldova.

2.1. Țintele de colectare a DEEE - urilor

În conformitate cu prevederile punctului 34 și Anexei nr. 5 din Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea

Guvernului nr. 212/2018, producătorii de EEE au obligația de a atinge ținta minimă de colectare anuală, stabilită pentru anul 2023 la 20%. Această țintă se calculează ca raport procentual între masa totală a DEEE colectate în anul de referință (2023) și masa medie a cantității totale de EEE introduse pe piață în ultimii trei ani (2020–2022), pentru fiecare sistem colectiv în parte.

În scopul verificării respectării acestei obligații legale, Agenția de Mediu a centralizat datele raportate de sistemele colective autorizate pentru implementarea REP în domeniul EEE. Informațiile includ media cantităților de EEE introduse pe piață, calculată pe o perioadă de trei ani, ținta de colectare corespunzătoare (20%) și cantitatea efectivă de DEEE colectată de fiecare sistem.

Situația sistemelor colective în anul 2023:

Denumirea sistemului colectiv	Cantitate totală introdusă pe piață (media pe 3 ani precedenți, tone)	Ținta de colectare de 20% (tone)	Total DEEE colectate (tone)
APDCPD „Colectez.EU”	7,08	1,58	3,24
Fundația „ECO SAVE”	718,552	143,710	144
AO „Univers Ecologic”	276,133	55,22	13,88
AP „Moldcontrol”	869,15	173,83	205
Total	1870,915	374,34	365,62

Rezultatele prezentate indică faptul că două dintre sistemele colective – APDCPD „Colectez.EU” și AP „Moldcontrol” – au depășit ținta legală de colectare de 20%, demonstrând un nivel de conformitate satisfăcător. Fundația „ECO SAVE” a atins ținta stabilită, colectând 144 tone față de o țintă de 143,71 tone, ceea ce reprezintă o îndeplinire formală a obligației. În schimb, AO „Univers Ecologic” nu a reușit să atingă ținta de colectare, acumulând doar 13,88 tone față de o obligație de 55,22 tone, ceea ce echivalează cu o rată de colectare de aproximativ 5%.

Monitorizarea realizată de Agenția de Mediu pe parcursul anului 2023 evidențiază atât exemple de bună practică, cât și deficiențe care necesită intervenții corective. Agenția va continua să monitorizeze îndeplinirea obligațiilor asumate de sistemele colective și să aplice măsuri pentru asigurarea unei implementări eficiente a responsabilității extinse a producătorului.

3. Implementarea principiului de responsabilitate extinsă a producătorilor pentru ambalaje și produsele ambalate.

În cursul anului 2023, Agenția de Mediu a continuat activitatea de reglementare și monitorizare a implementării principiului responsabilității extinse a producătorului pentru ambalaje, în conformitate cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2020. Prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor”, autoritatea competentă a recepționat un total de 276 de cereri de înregistrare în Lista producătorilor de produse supuse REP pentru ambalaje.

În urma evaluării administrative și tehnice a acestor solicitări, un număr de 233 de producători au fost acceptați și înregistrați oficial, confirmând conformitatea cu cerințele reglementărilor în vigoare. Cererile rămase, în număr de 43, au fost respinse, cauzele frecvente fiind: *lipsa documentației justificative, informații eronate privind produsele supuse responsabilității extinse sau nerespectarea termenelor de depunere prevăzute.*

În paralel cu activitatea de înregistrare a producătorilor, Agenția a analizat și validat planurile de operare ale entităților care și-au asumat responsabilitatea de implementare a REP fie în mod colectiv, fie individual. Astfel, în cursul anului 2023 au fost aprobate patru planuri de operare, după cum urmează:

- Trei sisteme colective:
 - Fundația „Eco Save”;
 - AO „Reciclare”;
 - Asociația Obștească „EcoRep”.
- Un sistem individual:
 - „Unicart Service” SRL, în calitate de producător care a optat pentru gestionarea în mod direct a obligațiilor sale legale privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Aprobarea acestor planuri s-a realizat în baza unei evaluări riguroase, care a inclus verificarea capacităților logistice, existența infrastructurii pentru colectare și valorificare, parteneriatele cu operatori autorizați, precum și sustenabilitatea financiară a sistemelor propuse.

Prin această activitate, Agenția de Mediu contribuie la consolidarea cadrului funcțional al sistemului REP în Republica Moldova, sprijinind dezvoltarea unui mecanism coerent, echitabil și eficient pentru atingerea obiectivelor naționale în materie de prevenire, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

3.1. Țintele de colectare și reciclare sau valorificare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje

În conformitate cu prevederile punctului 11 și ale Anexei nr. 2 din Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, producătorii de ambalaje și sistemele colective autorizate pentru implementarea responsabilității extinse a producătorului sunt obligați să atingă anumite

ținte minime anuale de colectare, exprimate procentual în funcție de tipul de material din care sunt confecționate ambalajele.

Pentru anul 2023, aceste ținte minime de colectare au fost stabilite după cum urmează:

- hârtie și carton – 15%;
- plastic – 10%;
- sticlă – 15%;
- metale – 10%;
- lemn – 5%.

Rezultate generale ale sistemelor colective și individuale în anul 2023

Denumirea sistemului colectiv / individual	Cantitatea totală de ambalaje plasată pe piață (tone)	Cantitatea de ambalaje reciclată prin valorificare (tone)
Fundația „Eco Save”	1570,93	385,29
Asociația Obștească „Reciclare”	21064,23	2566,605
AP „Moldcontrol”	17175,47	1981,00
AO „Eco Rep”	523,693	53,21
APIAM	258,32	258,32
„Unicart Service” SRL	1,56	0,625
Total	40594,20	5245,05

* Țintele sunt calculate ca raport procentual între masa totală a deșeurilor de ambalaje colectate și masa medie a cantităților totale de ambalaje introduse pe piață.

Analiza performanței de colectare pe tipuri de materiale

Ținta (%)	Tip ambalaj	Ambalaje introduse pe piață (tone)	Țintă de colectare (tone)	Cantitate valorificată (tone / %)
15%	Hârtie / Carton	9593,11	1584,14	1584,14 (16,51%)
10%	Plastic	11216,47	1370,76	1370,76 (12,22%)
5%	Lemn	6448,89	331,39	331,39 (5,14%)
10%	Metal	2117,21	218,17	218,17 (10,30%)
15%	Sticlă	11218,56	1740,59	1740,59 (15,52%)
Total general		40594,26	5245,052	5245,052

Datele prezentate relevă faptul că, în ansamblu, țintele minime de colectare pentru toate tipurile de materiale au fost atinse și chiar depășite, atât în termeni absoluți (tone colectate), cât și procentual față de obligațiile legale. Performanțele cele mai ridicate

s-au înregistrat pentru hârtie/carton și plastic, iar celelalte categorii s-au încadrat în parametrii prevăzuți de legislație.

Prin urmare, sistemele colective au demonstrat un nivel de conformitate solid în implementarea REP pentru ambalaje în anul 2023, contribuind astfel la obiectivele naționale de reciclare și valorificare în contextul economiei circulare.

4. Implementarea principiului de responsabilitate extinsă a producătorilor pentru baterii și acumulatori.

În cursul anului 2023, Agenția de Mediu a continuat activitatea de reglementare și monitorizare a responsabilității extinse a producătorului în sectorul bateriilor și acumulatorilor, în conformitate cu Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020.

Prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat „Managementul Deșeurilor”, Agenția a recepționat un total de 18 cereri de înregistrare în Lista producătorilor de produse supuse REP pentru BA. În urma evaluării acestora:

- 14 cereri au fost acceptate, iar producătorii au fost înregistrați în mod oficial;
- 4 cereri au fost respinse, din cauza neconformităților în documentația depusă sau a neîndeplinirii criteriilor legale de eligibilitate.

Pentru evaluarea gradului de implementare a obligațiilor legale, în special în ceea ce privește stabilirea cantităților de baterii și acumulatori introduse pe piață, precum și a celor colectate ca deșeuri, Agenția de Mediu a recepționat și analizat 6 rapoarte narrative transmise de sisteme colective și individuale autorizate pentru îndeplinirea REP în domeniul BA.

Rapoartele au fost evaluate conform prevederilor punctelor 13 și 15 din Regulamentul menționat, care impun atingerea unor ținte minime de colectare stabilite în Anexa nr. 2 a HG nr. 586/2020, corelate cu cantitățile de BA introduse pe piață în perioada de referință.

Țintele de colectare a deșeurilor de baterii și acumulatori (DBA)

Denumirea sistemului colectiv / individual	Cantitatea medie de BA introdusă pe piață (2 ani precedenți și anul în curs / tone)	Total DBA colectate (tone)
AP „RECBAT”	1184,224	352,992
Fundația „ECO SAVE”	10,87	2,75
AP „Moldcontrol”	613,2	129,78
Agropiese TGR GRUP	237,986	55,145
S.R.L. „GBS”	292,808	37,083
S.R.L. „ARIDAN CENTER”	344	29,795
S.R.L. „APROTEHPRO”	77	0,8

Total general	2761,548	608,345
----------------------	-----------------	----------------

** Ținta de colectare pentru anul 2023 a fost de 25% din media cantităților importate în ultimii 2 ani precedenți și anul în curs.*

Analiza datelor indică faptul că, deși majoritatea sistemelor autorizate au depus eforturi pentru atingerea țintelor minime de colectare, există variații semnificative în performanțele raportate. Unele entități, precum A.P. „RECBAT”, AP „Moldcontrol” și Agropiese TGR GRUP, au demonstrat un nivel ridicat de conformitate, în timp ce altele au înregistrat colectări mult sub nivelul corespunzător cantităților introduse pe piață.

Prin urmare, Agenția de Mediu va continua monitorizarea atentă a modului de îndeplinire a obligațiilor REP în sectorul BA și va evalua necesitatea introducerii unor măsuri corective, acolo unde este cazul, pentru asigurarea respectării principiilor economiei circulare și protejării mediului.

5. Publicarea listelor oficiale ale producătorilor supuși responsabilității extinse – anul 2023

În scopul consolidării mecanismului de monitorizare a respectării obligațiilor ce decurg din principiul responsabilității extinse a producătorului (REP) și pentru asigurarea transparenței administrative, Agenția de Mediu a actualizat și publicat pe pagina sa oficială listele producătorilor de produse supuse reglementărilor REP, în funcție de categoriile de produse prevăzute în legislația națională.

Actualizarea acestor liste a fost realizată în conformitate cu cerințele legislative și reglementare aplicabile, fiind un instrument esențial pentru autoritățile de control, operatorii economici și publicul larg, care pot verifica starea de conformitate a producătorilor și respectarea obligațiilor de mediu asumate.

Listele publicate sunt următoarele:

1. Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor (pentru EEE), conform cerințelor Regulamentului privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.212/2018 (link: -

<https://docs.google.com/document/d/1TqzOI4288A9uVUEDIbkh54BA1c1WRuIg/edit>)

2. Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor (pentru BA) conform cerințelor Regulamentului privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și a deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.586/2020, (link: <https://docs.google.com/document/d/1qY5mTvmOXK8o4iLicTBWWmefy1c31sac/edit>).

3. Lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor (pentru ambalaje) conform cerințelor Regulamentului ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2020, (link <https://docs.google.com/document/d/1Lh36TBbKE25G37ez0OTDIBzJ2ev8e92YqXAjOFcKmWg/edit>).

Prin această inițiativă, Agenția de Mediu își reafirmă angajamentul față de aplicarea coerentă a cadrului legal în domeniul gestionării deșeurilor și facilitează accesul publicului la informații relevante, în conformitate cu principiile bunei guvernări și ale transparenței decizionale în domeniul protecției mediului.

Coordonat

**Director adjunct
al Agenției de Mediu**

Digitally signed by Strulea Nicolae
Date: 2025.06.17 11:47:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Nicolae STRULEA

Ex: Marcela Stahi
Tel. (022) 820 796

Digitally signed by Stahi Marcela
Date: 2025.06.17 11:34:39 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

